

PROPUESTAS CONSENSUADAS



FORO

DESARROLLO SUSTENTABLE DEL ÁREA DE

JOSÉ IGNACIO

DEPARTAMENTO DE MALDONADO - ROU

Elaboración, revisión y redacción:

Mora Arauz, Andreína Caraballo,
Andrea Ferrarazzo, Carmen D. Manfredi.

Diagramación:

Claudia Cossi

Coordinación gráfica:

Pablo Casamajor

Comunicación y relaciones institucionales:

Mariana Brea, Javier María García Elorrio

Fundación Ciudad

Galileo 2433 - P.B. (1425) Capital Federal
e-mail: f.ciudad@interlink.com.ar

Foro Desarrollo Sustentable del Área de José Ignacio

El Foro “Desarrollo Sustentable del Área de José Ignacio”, se desarrolló durante los días 17 y 18 de marzo de 2005, en el Club de Mar, Santa María de los Médanos, en José Ignacio, departamento de Maldonado, ROU.

Asistieron al Foro noventa personas, que participaron activamente en los talleres.

Los inscriptos recibieron una Guía de Trabajo, elaborada por la Fundación Ciudad, que les permitió deliberar a partir de información básica compartida.

La metodología utilizada en los talleres consistió en el análisis de opciones de solución para los distintos temas.

El objetivo de las opciones es facilitar la deliberación en el Foro y la construcción de consensos. No son alternativas cerradas o completas en sí mismas. Son solo una herramienta metodológica para enmarcar la discusión y enriquecer la reflexión.

Para formular estas opciones se realizaron entrevistas, encuestas y grupos focales con actores involucrados: autoridades, expertos, propietarios y pobladores de José Ignacio.

Los temas tratados en el Foro fueron los siguientes:

Taller 1 ¿QUÉ JOSÉ IGNACIO QUEREMOS?

Taller 2 PROBLEMAS URBANOS

**Taller 3 ¿CÓMO PLANIFICAR Y GESTIONAR
EL ÁREA DE JOSE IGNACIO?**

La deliberación culminó con la elaboración de las siguientes propuestas consensuadas, publicadas en este documento.

LOS FOROS PARTICIPATIVOS

Los Foros Participativos constituyen un espacio pluralista e independiente en el cual se reúne la ciudadanía para discutir problemas comunes de interés público.

Los participantes pueden expresar sus opiniones, escuchar diversos puntos de vista, reflexionar, deliberar, analizar las distintas opciones de solución, evaluar sus costos y beneficios y finalmente consensuar propuestas que serán presentadas a las autoridades competentes.

El objetivo de los Foros Participativos es instalar un tema tanto en la opinión pública como en la agenda política.

Los Foros Participativos contribuyen a un nuevo modelo de toma de decisiones y a una cultura política diferente, en la cual la voz de la ciudadanía es tomada en cuenta por las autoridades. Las propuestas surgidas de los Foros constituyen un importante insumo para el diseño de las políticas públicas.



Foro Desarrollo Sustentable del Área de José Ignacio - marzo de 2005



¿QUÉ JOSÉ IGNACIO QUEREMOS?

Modelos de Desarrollo

¿Qué José Ignacio Queremos?

MODELOS DE DESARROLLO

Los participantes deliberaron sobre las siguientes opciones de solución:

1. SOL Y PLAYA

Que propone profundizar y mejorar el modelo turístico ya existente.

2. ECOTURISMO

Que propone fomentar actividades turísticas de bajo impacto ambiental y cultural.

3. JOSÉ IGNACIO NATURAL

Que propone responder a la demanda de turismo de naturaleza, tranquilidad y calidad.

EL CONSENSO

Después de analizar los costos y beneficios de cada opción, *logró consenso* una propuesta de **Desarrollo Sustentable con Identidad Local** que incluye los siguientes elementos:

- ✓ El respeto por la escala y la identidad de José Ignacio.
- ✓ La compatibilización de las necesidades de “los que vienen con las de los que viven”.
- ✓ La preservación de los recursos naturales y muy especialmente de la playa, los médanos y las rocas, adecuando el uso a su capacidad de carga.
- ✓ No al elitismo, sí al cuidado.
- ✓ La mejora de servicios e infraestructura para todos.
- ✓ La promoción de diseños arquitectónicos amigables con el entorno.
- ✓ El bienestar de los pobladores.
- ✓ El turismo responsable.
- ✓ El ecoturismo como alternativa fuera de temporada.
- ✓ No al pueblo fantasma en el invierno.
- ✓ Los usos productivos distintos e integrados.

Se valoró:

La sustentabilidad.
La escala amigable.
La identidad pueblerina.
La tranquilidad y la seguridad.

Se rechazó:

La construcción sobre la faja de protección costera.
Los enclaves cerrados.



PROBLEMAS URBANOS

Accesibilidad, Tránsito y Estacionamiento

Dada la prioridad que se dio en los grupos focales a los problemas de accesibilidad, tránsito y estacionamiento, se plantearon para ellos opciones de solución.

Problemas Urbanos

ACCESIBILIDAD TRÁNSITO Y ESTACIONAMIENTO

Con respecto a **Accesibilidad Tránsito y Estacionamiento** los participantes deliberaron sobre las siguientes opciones:

1. ORDENAMIENTO VEHICULAR

Que propone medidas de ordenamiento para un problema estacional.

2. ESTACIONAMIENTO PAGO

Que propone desalentar de ese modo el ingreso, exceptuando a la población local.

3. JOSÉ IGNACIO LIBRE DE AUTOS

Que propone limitar fuertemente el ingreso de vehículos particulares a la península.

EL CONSENSO

Después de analizar los costos y beneficios de cada opción, *se consensuó* una propuesta temporal de **ordenamiento vehicular en el Casco Urbano** para un problema que se visualizó como limitado en el tiempo.

El consenso logrado contempla para la temporada lo siguiente:

- ✓ Ordenamiento del sentido de la circulación dentro del casco.
- ✓ Más accesos a las playas.
- ✓ Restricción horaria para proveedores y camiones en general.
- ✓ Oferta de estacionamiento fuera del casco.
- ✓ Campaña educativa y de difusión.

Se dejaron de lado las propuestas que suponen grandes erogaciones por considerar que el problema es estacional y está atado a una moda pasajera.

Se valoró:

- La tranquilidad.
- La calidad ambiental.
- El respeto por la comunidad.

Acciones propuestas:

Formar una subcomisión con integrantes diversos y elaborar una propuesta para presentar a la Liga de Fomento Faro José Ignacio.

Armar un cronograma de pasos concretos.



PROBLEMAS URBANOS

P El Casco

P La Juanita

P Las Chacras

Para estos sectores la deliberación fue abierta sin opciones. Por lo tanto, no surgieron consensos generales sino propuestas de cada grupo.

Problemas Urbanos

EL CASCO

Con respecto al **Casco Urbano**, los participantes identificaron los problemas que afectan la calidad de vida de la península. Se trabajó sobre los temas definidos como más prioritarios por los propios grupos: **Polución visual y auditiva, Obras de Prefectura, Saneamiento e Infraestructura.**

Polución visual y auditiva

El grupo que priorizó este tema hizo referencia a:

- x La cartelería.
- x Las construcciones y los ruidos de verano.
- x Los paradores con sponsors en la playas.
- x Los cercos fuera de norma.

Se propuso:

- ✓ Adaptar la cartelería al estilo del Faro José Ignacio.
- ✓ Parar las obras y otros ruidos molestos desde el 20 de diciembre hasta el 15 de marzo.
- ✓ No permitir los sponsors en los paradores.
- ✓ Trasladar los paradores del casco a La Juanita y al Village.
- ✓ Ejercer presión vecinal para el cumplimiento de la ordenanza sobre cercos.

Oportunidades

Todavía estamos a tiempo.
La gente organizada.
El nuevo gobierno.

Dificultades

Las excepciones.
El desinterés de la mayoría.
Los compromisos políticos previos.

¿Con quiénes?

Los vecinos, la Liga de Fomento, la Intendencia, la Junta Departamental, el Gobierno Nacional.

¿En qué tiempos?

Aquí y ahora.

1er. paso:

Difundir los resultados de este Foro entre todos los actores.

Obras de Prefectura

Se propuso:

- ✓ Dar a conocer el tema a la comunidad.
- ✓ Solicitar asesoramiento legal para iniciar acciones.
- ✓ Formar una comisión de vecinos que peticione a las autoridades.
- ✓ Informar a los medios.

Oportunidades:

El cambio de autoridades nacionales y locales.

La presión de la prensa y el Foro.

La manifestación de la Intendencia acerca de su disposición a rever el proyecto.

Dificultades:

La falsa imagen del Faro de José Ignacio como ámbito elitista, instalada en el imaginario colectivo.

La escasa conciencia ambiental en la comunidad y en las autoridades.

La baja participación de la comunidad.

El tomar a la pobreza de rehén.

¿Con quiénes trabajar?

La comunidad, la Liga de Fomento.

Las ONGs locales e internacionales.

La Red Ambiental de la Universidad de la República, Freplata*, Probides*, Ecoplata*, AFDEA*, Asesores legales.

¿En qué tiempos?

Antes de las elecciones departamentales.

1er. paso:

“Poner el tema otra vez en el tapete”.

Sacar el tema de la discusión local y llevarlo a nivel nacional.

Nombrar una comisión de vecinos.

Pedir una audiencia a nivel nacional y convocar a una conferencia de prensa.

Solicitar firmas de apoyo a los participantes del Foro.

* Freplata: Programa Binacional de Protección Ambiental del Río de la Plata y su Frente Marítimo.

* Probides: Programa de Conservación de la Biodiversidad y Desarrollo Sustentable en los Humedales del Este.

* Ecoplata: Programa de cooperación entre Canadá y Uruguay orientado a fortalecer las capacidades en ciencias del mar.

* AFDEA: Asociación de Formadores Docentes en Educación Ambiental.

Saneamiento e infraestructura**Se propuso:**

- ✓ Exigir el cumplimiento del contrato.
- ✓ Exigir el completamiento de la red.
- ✓ Pedir que se revisen los costos de conexión.
- ✓ Solicitar la construcción de pluviales.
- ✓ Promover acciones para lograr una mejor transparencia de las actividades de Obras Sanitarias del Estado (OSE) y Aguas de la Costa.

Dificultades

La falta de coordinación entre los entes involucrados.
Los oídos sordos.

¿Con quiénes trabajar?

La Liga de Fomento.
La comunidad.
La Intendencia.
Obras Sanitarias del Estado (OSE).

¿En qué tiempos?

Dentro de los próximos 6 meses.

1er. paso:

Identificar referentes en OSE y Aguas de la Costa como interlocutores de los vecinos.

LA JUANITA

Con respecto a **La Juanita**, los participantes identificaron los problemas que afectan la calidad de vida del barrio.

Se trabajó sobre los dos temas definidos como más prioritarios por el propio grupo:

P Ausencia de Policlínica.

P Amenaza de los Grandes Proyectos.

Ausencia de Policlínica**Se propuso:**

- ✓ Solicitar la prórroga del comodato actual hasta tanto se consiga una solución alternativa.
- ✓ Analizar las propuestas de oferta de locales.
- ✓ Tramitar el cumplimiento de las condiciones requeridas por el donante del terreno para la policlínica.
- ✓ Buscar recursos para la construcción.
- ✓ Favorecer la contratación de personal local.

Se valoró:

La salud de la población local.

La equidad.

La integración de La Juanita con el Faro José Ignacio.

1er. paso:

Apoyar con firmas el cambio de nombre de la calle, condición requerida por el donante, para que se concrete la donación.

Amenaza de los Grandes Proyectos

Se propuso solicitar:

- ✓ El acceso a la información sobre los proyectos de relevante impacto.
 - ✓ Que los vecinos sean consultados a través de las organizaciones y en forma aún más amplia en Audiencias Públicas.
 - ✓ La evaluación de impacto ambiental y social de los Grandes Proyectos.
-
- ✓ La integración de los vecinos de La Juanita a la Liga de Fomento Faro José Ignacio fue vista como una forma de hacer escuchar la voz de los pobladores en este y otros temas.

En lo que hace al proyecto edilicio Seinco SRL en curso, se mencionó como preocupante lo siguiente:

- x La desinformación.
- x Las excepciones.
- x La reducción de la franja de protección costera.
- x El impacto sobre el paisaje.
- x La incompatibilidad con la identidad y la escala de José Ignacio.
- x La posibilidad de que dificulte los accesos a la playa.
- x Las externalidades: las actividades secundarias como lavaderos y otros que irían a la manzana 41 de La Juanita, el aumento de descargas cloacales, el incremento del tránsito por la mayor demanda de abastecimiento.

1er. paso:

Enviar una nota a las autoridades comunicando estos puntos.

Se reconoce la legitimidad del pedido de puestos de trabajo para la población de La Juanita, pero el grupo considera que hay otros emprendimientos que pueden ofrecerlos con mejores resultados que los complejos cerrados que difícilmente derramen prosperidad sobre la comunidad local.

LAS CHACRAS

Con respecto a **Las Chacras**, los participantes enumeraron los problemas que afectan el área y luego de un torbellino de ideas priorizaron como primer problema a enfrentar:

El uso inadecuado de los recursos naturales, que se manifiesta en:

- x La pérdida de bosques y flora nativa.
- x El empobrecimiento de la fauna y de los recursos ictícolas.
- x El mal uso del suelo, extracción de arena, roca, tierra y pasto.
- x Los basurales.
- x Las construcciones en lugares inapropiados.
- x La apertura de las bocas de la laguna, que produce el secado de los humedales.

Se propuso:

- ✓ Una nueva definición del territorio, su categorización como Área Protegida.
- ✓ La elaboración de un Plan de Manejo.

Se valoraron:

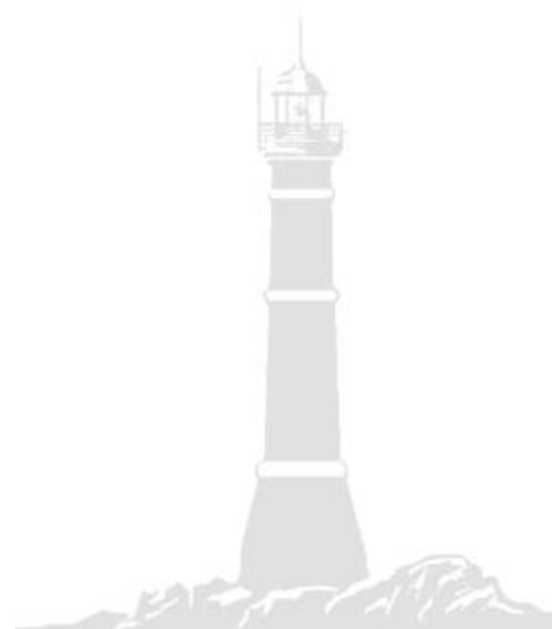
El uso responsable de los recursos naturales.
El turismo rural sustentable.
Las políticas de control ambiental.

Acciones propuestas:

Difundir la normativa.
Denunciar las infracciones.
Crear una subcomisión de Chacras en la Liga de Fomento de José Ignacio.

*Imágenes del Foro
Desarrollo Sustentable del
Área de José Ignacio*





**¿CÓMO PLANIFICAR Y GESTIONAR
EL ÁREA DE JOSÉ IGNACIO?**

Cómo Planificar y Gestionar el Área de José Ignacio

Los participantes deliberaron sobre las siguientes opciones de solución:

1. CUMPLIMIENTO DE LA NORMATIVA VIGENTE.

Propone acabar con las excepciones a partir de la prevención, la sanción y la remediación.

2. ÁREA PROTEGIDA Y PLAN DE MANEJO

Que propone incorporar al área de José Ignacio al Sistema Nacional de Áreas Protegidas para contar con un Plan de Manejo Vinculante.

3. IMPLEMENTACIÓN DE LA GESTIÓN INTEGRAL.

Que propone integrar al área de José Ignacio a una política nacional y regional de Gestión Costera.

EL CONSENSO

Después de analizar los costos y beneficios de cada opción, *logró consenso* una propuesta gradual, que consiste en comenzar un proceso que incluye:

- ✓ El conocimiento, perfeccionamiento y cumplimiento de la normativa vigente y el control de su aplicación.
- ✓ La incorporación del área de José Ignacio al sistema Nacional de Áreas Protegidas.

Se valoró:

- La participación.
- El consenso.
- La integración.
- La educación.
- El respeto por las normas.
- El acceso a la información.
- La equidad y la justicia.
- La coordinación entre todos los actores.
- La responsabilidad individual y colectiva.
- La gestión descentralizada y democrática.

Cómo Planificar y Gestionar el Área de José Ignacio

Acciones propuestas:

Promover la participación activa y la acción sostenida de la comunidad.

Fortalecer la Liga de Fomento.

Crear comisiones para:

La comunicación y el perfeccionamiento de la normativa.

La incorporación del área de José Ignacio al Sistema de Áreas Protegidas.

La elaboración de un Plan Maestro.

¿Cómo?

Convocar a una reunión abierta en la Liga para reestructurarla y hacerla accesible a toda la población.

Crear un grupo o subcomisión de asesoramiento interdisciplinario.

Crear una red de comunicación y trabajo.

Redactar un boletín informativo para difundir la normativa vigente y los derechos de los vecinos.

Comprometerse a la realización de un Foro anual para el seguimiento del proceso.

¿Con quiénes?

La Liga de Fomento, fortalecida y abierta, como canal.

La Junta local y el Municipio.

Las autoridades nacionales (Ministerios, Prefectura).

La Universidad de la República.

Especialistas de todas las disciplinas.

Todos los actores de la comunidad: vecinos, propietarios, comerciantes, ONGs, Probides, EcoPlata y Medios de comunicación.

1er. paso:

Comunicar los resultados del Foro:

Abrazo simbólico al Faro.

Participaron del Foro Desarrollo Sustentable del Área de José Ignacio las siguientes personas:

Manuel Acevedo, Rosa Acosta de Oks, Dora Álvarez, Guzmán Artagaveytia, Olga Artagaveytia, María Ángela Bader, Eduardo Ballester, Santiago Barriola, Javier Barrios, Antonio Battro, William José Benítez Pla, Gladys Beretta, Alvaro Bertoni, Ana Bidegain de Saiz, Marisa Bilbao, Lidy Estela Bonilla, Germaine Bosch, Graciela Bozzolo, María Ercilia Braun, Ana Burgueño, Marta Caram, Belén Carballo, Mariana Carnevale, Paula Chiozza, Walter Corbo Perdomo, Nicolás Cutzarida, Ramón de Isequilla, Janine Dellepiane, Ella Duffó Alonso, Ricardo Elizalde, Eduardo Ellis, Ervin Eppinger, Jorge Etchepare, Valeria Fernández, Eloísa Figueredo, Gabriela Franco, Pablo Gaione, Leda González, Ioanna Grotiuz, Jorge Hampton, Inés Hardoy, Isabel Hardoy de Lutteral, Annie Hareau, Virginia Juele, Roberto Lamaison, Carlos Fernando Lavarello, Hilda Linck, Juan Martín Lutteral, Perla Maggi de Juele, Elena Malenchini de Elizalde, Liliana Manfredi de Tailhade, Sebastián Manuele, Silvia Martínez Granja, Blanca Martorell Saiz, Gabriela Mattana Besozzi, Bethy Molina Espinosa, Laura Moñino, Ariel Mora Sosa, María Secundina Moreira, María Alejandrina Morelli, Roberto Mulieri, John Mulleady, Nuble Núñez, Pablo Oks, José Luis Olivera, Alberto Osacar, Marta Oyhanarte, Ana María Parisi, Juan José Pérez Jaurena, Ana Pi Casacuberta, Gonzalo Picasso, Adolfo Pieri, Elías Jesús Piriz de León, Martín Pittaluga, Claudia Plada, Elda Luz Publio, Jorge Puyol, Laura Fabiana Rodríguez Cáceres, Ignacio Ruibal, Olga Santayana, Analía Sención, Ángel Silveira, María Rosa Soria, Leonardo Sosa, Carmen Tellechea Escala, Daniel Teubal, Ximena Tort, Beltza Trabucco, William Triest, Helga Valenza, Dominique Varaigne de Cutzarida, Josefina Cornejo de Vigil, Alicia Weingarien, Gustavo Zalles, Miguel Zerebny, Rosa María Zolezzi de Ergui.

Actuaron como coordinadores del Foro profesionales de la Universidad de la República y de la Fundación Ciudad.

Participaron del cierre del Foro el Ministro de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente, Arq. *Mariano Arana* y los candidatos a Intendente *Oscar de los Santos* y *Darío Pérez*.



El Foro culminó con una caminata por la playa y un abrazo simbólico al Faro protagonizados por la comunidad local acompañada por el Ministro Arana.



*El Foro Desarrollo Sustentable del Área de José Ignacio
espera contribuir con estas propuestas
a la articulación
entre la voz de la ciudadanía y las autoridades.*

*De esta manera aspiramos a colaborar
con un proceso participativo fundamental
para el funcionamiento de una democracia sustentable.*





FORO PARTICIPATIVO
DESARROLLO SUSTENTABLE DEL
ÁREA DE JOSÉ IGNACIO

FUNDACIÓN CIUDAD